

Expedient núm.: 6139/2023

Informe del Departamento de Urbanismo

INFORME TÉCNICO PARA TRAMITACIÓN DE CONCESIONES SOBRE EL DPMT DEL “PROYECTO DE CONSTRUCCIÓN DE PASARELAS EN DUNAS DE OLIVA ”, POR LA DEMARCACIÓN DE COSTAS EN VALENCIA -MINISTERIO PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA Y EL RETO DEMOGRÁFICO-.

Antecedentes Administrativos

Desde el Ayuntamiento de Oliva se ha contratado la redacción del PROYECTO DE CONSTRUCCIÓN DE PASARELAS EN DUNAS DE LAS PLAYAS DE OLIVA.

La ejecución de dichas pasarelas, se encuentra financiada por la resolución de 19 de diciembre de 2022, de la secretaria de Estado de Turismo, por la que se publica el Acuerdo de la Conferencia Sectorial de Turismo de 14 de diciembre de 2022, por la que se fijan los criterios de distribución, y el reparto resultante para las comunidades autónomas, del crédito destinado a la financiación de actuaciones de inversión por parte de entidades locales, en el marco del Componente 14 Inversión 1 del Plan de Recuperación , Transformación y Resiliencia (BOE Núm.310 de 27 de diciembre del 2022) por la que se convoca la línea de ayudas para Programas de Planes de Sostenibilidad Turística en Destinos; y a la vista de la Resolución de 29 de marzo de 2023 de la Secretaría de Estado de Turismo, por la que se acuerda la distribución de los créditos a las comunidades autónomas, y se formalizan los compromisos financieros derivados del Acuerdo de Conferencia Sectorial de Turismo de 14 de diciembre de 2022, por el que se fijan los criterios de distribución, así como el reparto resultante para las comunidades autónomas del crédito destinado a la financiación de actuaciones de inversión por parte de entidades locales en el marco del Componente 14 Inversión 1 del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia. publicada en el BOE Núm. 88 del Jueves 13 de abril de 2023, en la que se concede la cantidad de 2.441.513,00 euros al Ayuntamiento de Oliva como Entidad Local Beneficiaria, para redinamización y reconversión del área costera.

Con fecha 17/07/2023 y núm. de registro de entrada GVRTE/2023/3140291, se entrega por parte del Ayuntamiento de Oliva, ante la Conselleria de Turismo, SOLICITUD GENERAL DE INICIACIÓN Y TRAMITACIÓN TELEMÁTICA DE PROCEDIMIENTOS DE TURISMO COMUNITAT VALENCIANA, en la que se adjuntan las Fichas de sostenibilidad del PTSD de l'AJUNTAMENT d'OLIVA, compuesto por 14 actuaciones, entre las que se encuentra la Ficha de la Actuación 1 “Pasarelas en Dunas” (Ejecución del las obras).

Es con esta finalidad, que se realiza la contratación de esta redacción, para poder generar el documento técnico necesario, para poder ejecutar los trabajos, que vendrían encajados dentro de los Fondos NEXT GENERATION EU COMPONENTE 14 INVERSIÓN 01 DEL PLAN DE RECUPERACIÓN , TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA (BOE NÚM. 310 DE 27 DE DICIEMBRE DEL 2022).

La redacción del proyecto se encuentra dentro de la actuación núm. 13 del Plan de Sostenibilidad Turística en Destino de Oliva, financiado con Fondos de la Unión Europea, en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia – next Generation EU (C14.I01.P06.S12.S18.PROVISIONAL.03 DEL PRTR).

Según la Resolución citada del 19 de diciembre de 2022, de la Secretaría de Estado de Turismo, por la que se publica el Acuerdo de la Conferencia Sectorial de Turismo de 14 de



diciembre de 2022, por el que se fijan los criterios de distribución, y el reparto resultante para las comunidades autónomas, del crédito destinado a la financiación de actuaciones de inversión por parte de entidades locales, en el marco del Componente 14 Inversión 1 del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, **para el 31 de diciembre de 2024 deberá haberse alcanzado un porcentaje de ejecución del 30 % en el caso de los destinos adjudicados en este Acuerdo (hito CID 220)**, además que **conllevará la devolución total o parcial de la ayuda adjudicada: No lograr, en todo o en parte, los hitos u objetivos previstos**: reintegro al menos cuando el incumplimiento impida el retorno de fondos europeos al Tesoro y en el importe del retorno no percibido en relación con las medidas de la responsabilidad de la comunidad autónoma.

El proyecto define la intervención en 14 pasarelas ya existentes actualmente, de acceso a las playas de Oliva, a lo largo de todo su litoral.

Es importante destacar que el objetivo principal del proyecto es preservar y regenerar al máximo posible, el espacio dunar. Algunas de las pasarelas en las que se interviene, se elevan, produciendo la máxima protección sobre la duna. En otros de los accesos en los que se interviene, se continua con pasarela flexible sobre la misma superficie de la duna, tal cual se encuentran, ya que por la longitud o la cota existentes a salvar, no permiten la actuación con pasarelas elevadas, pero no obstante, se llevarán a cabo actuaciones que contribuirán significativamente a proteger este espacio, y a ofrecer una protección superior a la actual; éstas últimas acciones se detallan en el citado proyecto, e incluyen la instalación de elementos de protección, como barandillas, talanqueras, cuerdas y otros dispositivos.

Se presenta el siguiente cuadro resumen en el que se detalla en cuáles se intervendrá con pasarelas elevadas y en cuáles no:

Playa		Nombre de pasarela	Actuación con pasarela elevada	Actuación con pasarela flexible
Terra Nova	1	Final Cami Terra Nova		
	2	Carrer Avet		
	3	Plaça del Xop		
	4	Cami Assagador de Carro		
	5	Carrer Pomer		
L'Aigua Blanca	6	Avinguda dels muntanyars		
	7	Carrer Nàpols		
	8	Carrer Sasser		
Rabdells	9	Carrer Alqueria de la comtessa		
L'Aigua Morta	10	Carrer Van Dyck.		
	11	Avinguda Oliva Nova		
	12	Carrer Jacomart		
	13	Zona Verda		
Les Deveses	14	Cami del Vall Nou		

La actuación sobre las pasarelas que forman parte de este proyecto se realiza sobre trazados preexistentes, de modo que estas obras no representan cambios en las ocupaciones



que se vienen ya realizando sobre el DPMT renumerándolas según sea necesario.

Algunas de las pasarelas llevan preinstalaciones, por las que discurrirán tanto el suministro de agua como instalación eléctrica para llevar estos servicios, a instalaciones que forman parte del Plan de Temporada, de las Playas de Oliva. Estas preinstalaciones constan de tubos corrugados, que discurrirán colgados bajo las pasarelas elevadas, y enterrados, junto a las pasarelas flexibles.

El 10/07/2023, se realiza reunión convocada por el Departament de Turisme de l'Ajuntament d'Oliva, con el siguiente orden del día:

1- Informació del contingut del PSTD Oliva

2- Procediment a seguir per començar a executar i justificar la subvenció concedida.

Tras la cual, y visto que la actuación sobre las pasarelas de la playa, discurren por zonas de DPMT, y que sería necesaria la Concesión para la ocupación del mismo por parte del correspondiente Ministerio, ya que no se encuentra regularizado actualmente, se decide pedir cita en la Demarcación de Costas en Valencia, para asesoramiento técnico para la realización de dicha tramitación.

Tras la reunión mantenida, la Jefa de la Sección Técnica de la Demarcación de Costas en Valencia, nos resume via correo electrónico de fecha 27/07/2023, dicha tramitación, con la Normativa a cumplir, más diversos estudios medioambientales, necesarios para dicha tramitación, además del correspondiente proyecto técnico.

Es entonces cuando el Ayuntamiento de Oliva empieza la contratación para la redacción de dichos estudios, e inicia también los trámites del correspondiente expediente de contratación para los servicios de redacción del PROYECTO DE CONSTRUCCIÓN DE PASARELAS EN DUNAS DE LAS PLAYAS DE OLIVA.

Fundamentos de Derecho

- Real Decreto 876/2014, de 10 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento General de Costas. (en adelante RGC)
- Ley 22/1988, de 28 de julio, de Costas. (en adelante LC 22/1988)
- Ley 2/2013, de 29 de mayo, de protección y uso sostenible del litoral y de modificación de la Ley 22/1988, de 28 de julio, de Costas.
- Plan General de Ordenación Urbana de Oliva. (en adelante PGOU).

Y demás Normativa aplicable.

CARLES FERMÍ MARTÍ JAREÑO i MARÍA LIRIOS GARCÍA NÁCHER, Técnico de Medio Ambiente y Arquitecta Municipal, del Excmo. Ayuntamiento de la Ciudad de Oliva, en base a los Antecedentes de Hecho expuestos y a los Fundamentos de Derecho referenciados, realizan el siguiente **INFORME**:

PRIMERO.- Que el "PROYECTO DE CONSTRUCCIÓN DE PASARELAS EN DUNAS DE LAS PLAYAS DE OLIVA", fue presentado por registro general de entrada (nº reg 2024-E-RE-7951 de fecha 13/06/2024), el cual ha sido redactado por el arquitecto D. CARLOS SIERRA TOLEDO, con D.N.I. 06289542, y tenía incorporada toda la documentación técnica necesaria para que se cumplan los requisitos exigidos en el artículo 233 (contenido de los proyectos) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

Se declara de manera expresa, que la Memoria justificativa y descriptiva con sus anejos,



cumplen las disposiciones de la Ley 22/1988, de 28 de julio, y de las normas generales y específicas que se dicten para su desarrollo y aplicación (según el artículo 44.7 de la LC 22/1988).

El proyecto contiene lo estipulado en los artículos 88 del RGC:

- a) Memoria,
- b) Planos,
- c) Información fotográfica de la zona y
- d) Presupuesto.

Además de lo referenciado, se necesita la redacción de los estudios especificados en el apartado e) de dicho artículo 88:

e) Determinación de la posible afección a espacios de la Red Natura 2000 o cualesquiera otros dotados de figuras de protección ambiental. En aquellos proyectos en que se pueda producir la citada afección, el proyecto incluirá el necesario estudio bionómico referido al ámbito de la actuación prevista además de una franja del entorno del mismo de al menos 500 metros de ancho.

El PROYECTO DE CONSTRUCCIÓN DE PASARELAS EN DUNAS DE LAS PLAYAS DE OLIVA, se supervisa de manera favorable, por la técnica que suscribe (fecha de firma 13/06/2024), y por el Topógrafo Municipal (fecha de firma 14/06/2024). Expediente Gestiona 6139/2023.

De manera paralela se realiza la contratación mediante Contrato Menor, para la redacción del Estudio de Afecciones al Espacio Red Natura 2000, sobre los valores que motivaron la declaración del espacio protegido, y del Estudio Bionómico Terrestre (que es el necesario para estas actuaciones). Expediente Gestiona 10269/2023.

El 22/12/2023 se entregan por Registro de Entrada en el Ayuntamiento ambos estudios.

Ambos documentos se consideran correctos y ajustados a Norma.

SEGUNDO.- En cumplimiento del artículo 91 del RGC:

Artículo 91. Contenido del proyecto.

1. Los proyectos se formularán conforme al planeamiento que, en su caso, desarrollen, y con sujeción a las normas generales, específicas y técnicas que apruebe la Administración competente, en función del tipo de obra y de su emplazamiento (artículo 44.1 de la Ley 22/1988, de 28 de julio).
 2. Deberán prever la adaptación de las obras al entorno en que se encuentren situadas y, en su caso, la influencia de la obra sobre la costa y los posibles efectos de regresión de ésta (artículo 44.2 de la Ley 22/1988, de 28 de julio). Asimismo, los proyectos deberán contener una **evaluación de los posibles efectos del cambio climático sobre los terrenos donde se vaya a situar la obra realizada**, según se establece en el artículo 92 de este reglamento.
 3. Cuando el proyecto contenga la previsión de actuaciones en el mar o en la zona marítimo-terrestre, deberá comprender un **estudio básico de la dinámica litoral** referido a la unidad fisiográfica costera correspondiente y de los efectos de las actuaciones previstas, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 93 de este reglamento (artículo 44.3 de la Ley 22/1988, de 28 de julio).
- Para la redacción de la Evaluación de los posibles efectos del Cambio Climático, sobre los terrenos donde se sitúan las instalaciones, se realiza la contratación mediante Contrato Menor de Servicios. Expediente Gestiona 13503/2022.



Se entrega Memoria Valorada de la Evaluación de los Efectos del Cambio Climático, de Pasarelas Dunares en la Playa de Oliva, y se supervisa con informe favorable de la técnica que suscribe de fecha 27/09/2023.

La Evaluación de los Efectos del Cambio Climático, cumple con el Artículo 92. Contenido de la evaluación de los efectos del cambio climático.

- Para la redacción del Estudio Básico de la Dinámica Litoral del Proyecto de las Pasarelas Dunares, se realiza la contratación mediante Contrato Menor de Servicios. Expediente Gestiona 10271/2023.

El contenido es acorde con el artículo 93 del RGC, y se realiza informe favorable de supervisión, por el técnico municipal de Medio Ambiente, de fecha 18/06/2024.

TERCERO.- Según el asesoramiento de la Demarcación de Costas en Valencia, se requerirá el Acuerdo del Pleno del Ayuntamiento donde se recoja la petición de concesiones de ocupación del dominio público marítimo-terrestre. Y junto con el mismo se deberá enviar toda la documentación especificada en los extremos PRIMERO y SEGUNDO de este informe.

CUARTO.- Una vez recibida por la Demarcación de Costas toda la documentación requerida (Proyecto más Estudios Medioambientales), dicha Administración examinará el proyecto presentado, previo abono de la correspondiente tasa de examen de proyecto que será liquidada al Ayuntamiento, para comprobar si su contenido es acorde con lo dispuesto en la Ley 22/1988, de 28 de julio y de su reglamento de desarrollo.

El Ayuntamiento quedaría exento de la presentación de la fianza, a la que se refiere el artículo 185 del Reglamento General de Costas, pues es de aplicación lo previsto en el artículo 173.2 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba la Ley Reguladora de Haciendas Locales, que exime de la exigencia de fianza a las entidades locales.

Por tanto, se debe presentar ante la Demarcación de Costas la siguiente documentación:

- Proyecto De Construcción De Pasarelas En Dunas De Las Playas De Oliva.
- Estudio de Afecciones al Espacio Red Natura 2000.
- Estudio Bionómico Terrestre.
- Evaluación de los Efectos del Cambio Climático.
- Estudio Básico de la Dinámica Litoral del Proyecto de las Pasarelas Dunares.
- Solicitud de Concesión de Ocupación del Dominio Público Marítimo-Terrestre, de las Pasarelas sobre Dunas de las Playas de Oliva, mediante Acuerdo de Pleno que recoja dicha petición.

Se tiene a bien incidir en que los plazos de redacción de todos los estudios medioambientales, han seguido las correspondientes tramitaciones en cumplimiento de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, además de que sobre dichos estudios, se han realizado informes de supervisión con requerimientos, para que la supervisión final de cada uno de los documentos, cumpliera la Normativa vigente y pudiera ser favorable.

Además, por lo que respecta a la redacción del Proyecto de las Pasarelas, cabe decir que ha cumplido la tramitación exigida por la Ley de Contratos de una licitación, por lo que respecta a un Contrato de Servicios, con sus correspondientes plazos.



Por todo esto, se ruega se tenga en cuenta la **urgencia por parte del Ayuntamiento**, por lo que al cumplimiento de plazos se refiere, ya que los Fondos de la Unión Europea, para la realización de estas instalaciones, vienen determinados también por el cumplimiento de plazos, estipulados en en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia – Next Generation EU (C14.I01.P06.S12.S18.PROVISIONAL.03 DEL PRTR).

Es todo cuanto tenemos que informar, salvo mejor criterio fundado en Derecho.

Lo que comunicamos a la Autoridad Municipal a los efectos que considere oportunos.

En Oliva, a la fecha de la firma electrónica

Fdo:

Carles F. Martí Jareño

María L. García Nácher

